

**Van:** [redacted] <[redacted] [redacted]>

**Verzonden:** maandag 25 september 2023 17:13

**CC:** [redacted] <[redacted] [redacted]>; [redacted] <[redacted] [redacted]>

**Onderwerp:** Youtube link Q&A sessie wijziging gemeenschappelijke regelingen [BZA-7021610]

Geachte heer, mevrouw,

Naar aanleiding van onze e-mail aan u van afgelopen vrijdag heeft een gedeelte van u de presentatie opnames van de sessie van 18 en 20 september jl. inmiddels kunnen downloaden maar een gedeelte helaas nog niet. Om die reden zijn wij naar alternatieven gaan kijken.

Bijgevoegd treft u de voor de volledigheid de presentatie aan in PDF en daarnaast treft u onderstaand twee YouTube links aan naar de sessies.

- Informatiesessie 18 sept wijziging gemeenschappelijke regelingen:  
<https://www.youtube.com/watch?v=wylnMi7-syY>
- Informatiesessie 20 sept wijziging gemeenschappelijke regelingen:  
<https://www.youtube.com/watch?v=4jOGRH1Vcvq>

We hopen dat u op deze manier de presentatie en opnames allen in goede orde ontvangt.

Met vriendelijke groet,

namens [redacted] & [redacted]

[redacted]  
5.1.2e

Secretaresse

# Wijziging van de gemeenschappelijke regelingen in **Maastricht**

—  
BOELS      ADVOCATEN  
ZANDERS    LAWYERS  
—

The  
**LEGAL**  
**500**  
E M E A

## Maastricht: deelnemende gemeenschappelijke regelingen

- Veiligheidsregio Zuid-Limburg
- BsGW
- Historisch Centrum Limburg
- Omnibuzz
- RUD Zuid-Limburg
- GGD Zuid-Limburg
- Geul en Maas

Deze regelingen hebben:

- Uniforme wijzigingsbepalingen voor de verplichte wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- Een uniforme archiefbepaling;
- De bekendmakingsregeling is aangepast aan de Wet Elektronische Publicaties (01-07-2021), en;
- Indien nodig een nieuwe regeling die in lijn is met de Wnra (Wet normalisering rechtspositie ambtenaren).

*Bij het formuleren van de wijzigingsbepalingen is wel rekening gehouden met de al bestaande teksten en opbouw van de regeling, waardoor de bepalingen soms tekstueel iets afwijken, maar qua betekenis zijn ze 1:1 hetzelfde*

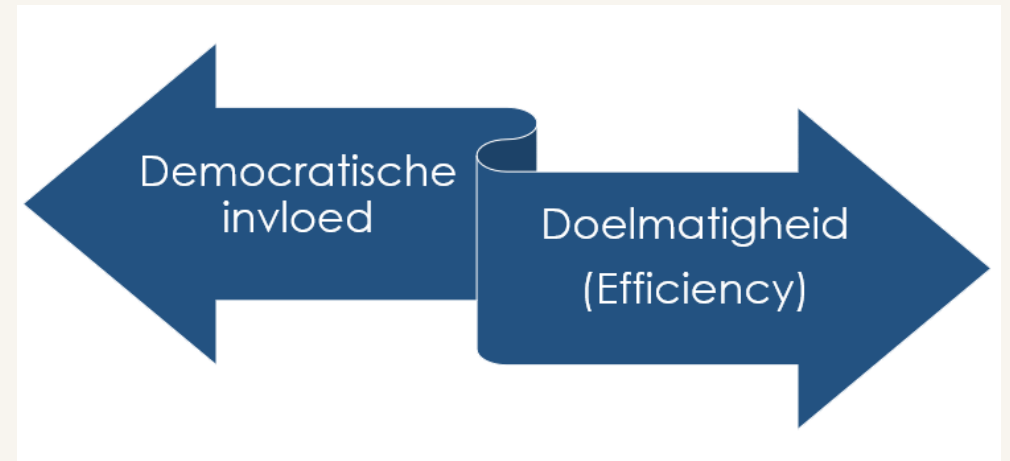
# Wat wordt er van de raad verwacht?

De gewijzigde regelingen dienen op 1 juli 2024 in werking te treden

Raadsvergadering sept-okt. 2023	<b>Zienswijze (gemeenteraad)</b> De gemeenteraad wordt in de gelegenheid om een zienswijze in te dienen bij het college over de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling.
Januari – april/mei 2024	<b>Toestemming (gemeenteraad)</b> De gemeenteraad wordt door het college verzocht om toestemming te verlenen voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling (met dien verstande dat de gemeenschappelijke regeling op basis van de ingediende zienswijze tussentijds mogelijk is aangepast).
Mei-juni 2024	<b>Instemming (college)</b> Het college besluit al dan niet tot instemming met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.
30 juni 2024	<b>Bekendmaking en inwerkingtreding</b> gemeenschappelijke regeling

# Doel wijzigingsvoorstellen

- **Hoofddoel:** verbeteren democratische legitimatie gemeenschappelijke regelingen
- **Doel 1:** Versterking positie gemeenteraad (kaderstelling en controle)
  - Middelen:
    - **Zienswijzen;**
    - **Actieve informatieplicht;**
    - **Evaluatie;**
    - Regionale raadsadviescommissie;
    - Enquêtecommissie;
    - Rekenkamer;
    - **Uitgebreide begrotingscyclus;**
    - **Uittredingsregeling.**
- **Doel 2:** Betere betrokkenheid inwoners en belanghebbenden
  - Middel:
    - **Inspraak** bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid



# Bespreking wijzigingsvoorstellen

## Actieve informatieplicht

*“Het bestuur geeft de raden van de deelnemende gemeenten schriftelijk alle inlichtingen die de raden nodig hebben voor de uitoefening van hun taken”*

# Bespreking wijzigingsvoorstellen

## Zienswijzen

### Meerjarige strategische plannen:

*"Het algemeen bestuur onderscheidenlijk het dagelijks bestuur besluit niet tot het vaststellen van meerjarige strategische plannen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten gedurende twaalf weken in de gelegenheid zijn gesteld om schriftelijk hun zienswijzen op het concept bij het dagelijks bestuur naar voren te brengen."*

### Opheffing:

*"De gemeenschappelijke regeling kan worden opgeheven met instemming van alle deelnemers minus één. Het besluit tot opheffing wordt niet genomen voordat de raden van de deelnemers gedurende twaalf weken in de gelegenheid zijn gesteld om schriftelijk op de voorgestelde opheffing hun zienswijze bij het college naar voren te brengen."*

# Bespreking wijzigingsvoorstellen

## Aanvullend voorstel

Zienswijzen indien twee raden daarom verzoeken:

1. *Het algemeen bestuur beslist niet over een voorstel alvorens de raden om zienswijzen zijn gevraagd, wanneer ten minste **twee gemeenteraden / een vijfde van de gemeenteraden** het dagelijks bestuur hierom verzoeken. In spoedeisende gevallen kan het dagelijks bestuur afzien van het vragen van zienswijzen. Het dagelijks bestuur stelt de raden hiervan schriftelijk en gemotiveerd op de hoogte.*
2. *Indien het eerste wordt toegepast, dan hebben de raden twaalf weken de tijd hun zienswijzen bij het dagelijks bestuur naar voren te brengen. Voorafgaande aan het nemen van het besluit waarover de zienswijzen gegeven is stelt het dagelijks bestuur de raden en het algemeen bestuur schriftelijk en gemotiveerd in kennis van het oordeel over de zienswijzen, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.*

**WENS TOT OPNAME? VIA ZIENSWIJZE KENBAAR MAKEN**



# Bespreking wijzigingsvoorstellen

## Inspraak

*"Ingezetenen van de gemeenten en belanghebbenden kunnen via de reguliere procedures bij de colleges en de raden van de deelnemers betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid."*

# Bespreking wijzigingsvoorstellen

## Aanvullend voorstel

2. *In afwijking van het eerste lid kan het dagelijks bestuur besluiten dat bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid met ingrijpende gevolgen een apart participatietraject wordt doorlopen.*
3. *Het eerste lid vindt ook toepassing wanneer ten minste **twee gemeenteraden / een vijfde van de gemeenteraden** het dagelijks bestuur hierom verzoeken.*
4. *Het dagelijks bestuur informeert de deelnemers zo spoedig mogelijk omtrent zijn voornemen tot het mogelijk maken van inspraak als bedoeld in het tweede of het derde lid en de wijze waarop deze inspraak voor ingezetenen van de gemeenten en belanghebbenden zal worden vormgegeven.*

**WENS TOT OPNAME? VIA ZIENSWIJZE KENBAAR MAKEN**

# Bespreking wijzigingsvoorstellen

## Evaluatie

*"De werking van de regeling zal geëvalueerd worden indien het algemeen bestuur daartoe besluit. Het dagelijks bestuur zal dan een onderzoeksvoorstel aan de deelnemers voorleggen."*

# Bespreking wijzigingsvoorstellen

## Evaluatie – alternatief voorstel

*"De werking van de regeling zal geëvalueerd worden indien minimaal twee deelnemers hierom verzoeken. Het dagelijks bestuur zal dan een onderzoeksvoorstel aan de deelnemers voorleggen."*

## Evaluatie – alternatief gemeenten Voerendaal en Brunssum

*"De werking van de regeling zal om de vijf jaar geëvalueerd worden, voor het eerst in [datum invullen]. Het dagelijks bestuur zal daartoe een onderzoeksvoorstel aan de deelnemers voorleggen."*

*Evaluatie: voor uniformiteit is 1 lijn gewenst. Er is geen "goed" of "fout"*

# Bespreking wijzigingsvoorstellen

**Begrotingscyclus – termijnen uit de Wgr zijn in regelingen verwerkt**

**Aanvullend voorstel gemeentesecretarissen:**

- uiterlijke datum toezending ontwerpbegroting moet **30 april** van ieder jaar zijn

*Deze aanvulling wordt verwerkt na de zienswijzen.*

***Uitzondering: Geul en Maas.***

*Zij zijn een gemeenschappelijk orgaan en sluiten voor de begrotingscyclus aan bij de cyclus van Maastricht.*

# Bespreking wijzigingsvoorstellen

## Uittredingsregeling

- Uittreding is mogelijk met eenzijdig besluit van deelnemer tot uittreding;
- Opzegtermijn van 2 jaar;
- AB wijst onafhankelijk adviseur aan die uittredingsplan opstelt;
- Inhoud uittredingsplan – gevolgen over **5 jaar**:
  - Uittreedsom;
  - financiële, juridische, personele en organisatorische gevolgen van uittreding;
  - Risico-opslag van 5-10% voor onvoorziene kosten
- Gezamenlijke verantwoordelijkheid om de uittreedsom zo laag mogelijk te houden;
- AB stelt uittreedsom vast en uitreder betaalt binnen 6 maanden.

# Regelingen die afwijken van uniforme wijzigingsvoorstellen

<b>Omnibuzz</b>	<b>Inspraak:</b> Ingezetenen van de gemeenten en belanghebbenden kunnen via het door het algemeen bestuur ingestelde cliëntenpanel betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.	Omnibuzz heeft een afwijkend tekstvoorstel t.a.v. burgerparticipatie omdat zij al beschikt over een cliëntenpanel dat betrokken wordt bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.
<b>Geul en Maas</b>	<b>Uittredingsregeling:</b> <i>Schrappen tweede zin, derde lid:</i> Indien geen overeenstemming kan worden bereikt over een gezamenlijke voordracht, wijst het algemeen bestuur de onafhankelijke adviseur aan op basis van een bindende voordracht van een selectiecommissie bestaande uit drie leden van het algemeen bestuur, waaronder in ieder geval een vertegenwoordiger in het algemeen bestuur van de uittredende deelnemer.	In afwijking van de uniforme wijzigingsvoorstellen wordt in artikel 26a geen bindende voordracht voor een selectiecommissie voorgesteld (artikel 26a lid 3), omdat de GR Geul en Maas maar uit 3 deelnemers bestaat.

# Regelingen die afwijken van uniforme wijzigingsvoorstellen

<p><b>Historisch Centrum Limburg</b></p>	<p><b>Uittredingsregeling:</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Het in artikel 35, derde lid, bedoelde uittredingsplan bevat de financiële, juridische, personele en organisatorische consequenties die gedurende een periode van vijf jaar het directe gevolg zijn van de uittreding. Tevens bevat het uittredingsplan de uittreedsom die betaald moet worden door de uittredende deelnemer.</li><li>2. De uittreedsom wordt als volgt bepaald: de uittredende deelnemer betaalt over het eerste kalenderjaar na de uittreding 100% van de jaarlijkse bijdrage, over het tweede jaar 80%, over het derde jaar 60%, over het vierde jaar 40% en over het vijfde jaar 20% van de jaarlijkse bijdrage.</li><li>3. Voor wat betreft de juridische, personele en organisatorische consequenties geldt dat het algemeen bestuur met de uittredende deelnemer de mogelijkheid tot overname van personeel, activa en contracten onderzoekt. Het voorgaande behoefte echter niet te leiden tot wijziging van overeenkomsten met en verplichtingen jegens derden die zijn aangegaan respectievelijk bepaald voorafgaand aan het tijdstip van ontvangst door het algemeen bestuur van het besluit tot uittreding van de deelnemer.</li></ol>	<p>HCL heeft er samen met de andere Historische Centra in Nederland voor gekozen om – in afwijking van het gezamenlijke Limburgse traject – een eigen uittredingsbepaling te hanteren.</p> <p>De uittredingsbepaling gaat uit van forfaitaire bedragen die de uittredende deelnemer verschuldigd is. Deze forfaitaire regeling is tot stand gekomen na verschillende sessies met de RHC's in Nederland.</p> <p>De forfaitaire regeling is vervolgens ingepast in de uniforme uittredingsbepalingen en zijn naar de huidige maatstaven van de rechtspraak geactualiseerd.</p>
--	--	--



# Mogelijkheden voor samenwerking tussen raden

- **Formeel** via gemeenschappelijke raadsadviescommissie (artikel 24a Wgr):
  - Per gemeenschappelijke regeling;
  - Op voorstel van alle raden van de deelnemende gemeenten;
  - Taken: kan het AB of de raden van advies voorzien en de besluitvorming voorbereiden.
- **Informeel** via regionale raads werkgroep voor alle GR'en
  - Geen officiële besluitvorming nodig;
  - Voorbeeld: Noord-Limburg

## Hoe nu verder?

- U wordt / bent nu gedurende **8 weken** in de gelegenheid gesteld om een zienswijze te geven;
- Het staat u vrij om over ieder gewenst onderwerp een zienswijze te geven;
- **Echter, ook uniformiteit is een groot goed.** Het heeft daarom de **voorkeur** om de zienswijzen gezamenlijk met de andere Limburgse raden, provinciale staten en het algemeen bestuur van het waterschap te formuleren (zie onze eerdere slides).

**SUCCES!**

—  
BOELS ADVOCATEN  
ZANDERS LAWYERS  
—

Commissie Begroting & Verantwoording,  
toelichting wijziging gemeenschappelijke regeling

4 September 2023



# Belangrijkste wijzigingen (1)

- Omgevingswet (Ow)
  - Naamswijziging van RUD Zuid-Limburg naar *Omgevingsdienst Zuid-Limburg* > sluit aan bij begripsbepaling in Ow en landelijke ontwikkelingen en zorgt voor een beter herkenbaarheid.
  - Technische wijziging van begrippen en taken in verband met de Ow (uit de wijziging van de GR volgt géén uitbreiding van taken).
- Actualisatie n.a.v. andere wetswijzigingen
  - Wet open overheid, Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren, Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur > leidt tot wijzigingen in begrippen of het vervallen artikelen.

# Belangrijkste wijzigingen (2)

- **Structuur en leesbaarheid van de regeling**
  - Uitgangspunt om zo in mogelijk zaken dubbel te regelen. Geen zaken in de regeling die al in de wet zijn vastgelegd (lean).
  - Verbeteren van de leesbaarheid doordat ieder orgaan (AB, DB, voorzitter) een eigen paragraaf heeft met de voor hun geldende bepalingen.
- **Overige wijzigingen**
  - Aanvullende bepalingen m.b.t. quorum AB-vergaderingen wordt geschrapt. Is geregeld in de Provinciewet.
  - Regeling m.b.t. herijking van stemverdeling door het AB wordt geschrapt. Hiervoor is een wijziging van de regeling nodig.
  - Toekomstige wijzigingen van de regeling treden in werking zodra 2/3 van de deelnemers daarmee instemt (was unaniem). Sluit aan wat bij GR'en in de regio gebruikelijk is en voorkomt vertraging bij de implementatie van wijzigingen.